



**COMUNE DI ALCAMO**  
**Libero Consorzio Comunale di Trapani**

**SECONDA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE DI STUDIO E CONSULTAZIONE**  
Bilancio – Programmazione – Finanze - Patrimonio e Contenzioso - Affari Legali - Organismi Partecipati - Programmazione Comunitaria.

**VERBALE N° 16 DEL 17/11/2016**

**ORDINE DEL GIORNO:**

**Studio e Consultazione per esprimere il parere d’urgenza su proposta di deliberazione di C.C. n° 50 del 27/10/2016 avente ad oggetto: “Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016/2018” e su proposta di deliberazione di C.C. n° 51 del 27/10/2016 avente ad oggetto “Approvazione Bilancio di Previsione 2016/2018”. Audizione del Dirigente dei Servizi Finanziari Dott. Sebastiano Luppino, dell’Ass. al Bilancio Dott. Roberto Scurto e del Presidente Collegio dei Revisori dei Conti Rag. Stefano Varvaro.**

		Presente	Assente	Entrata	Uscita	Entrata	Uscita
Presidente	Lombardo Vito	SI		09,00	12,10		
V/Presidente	Allegro Anna Maria	SI		09,15	12,10		
Componente	Scibilia Noemi	SI		09,00	12,10		
Componente	Messana Saverio	SI		09,00	12,10		
Componente	Ferrara Annalisa	SI		09,00	12,10		
Componente	Ruisi Mauro		SI				

L’anno Duemilasedici (2016), il giorno 17 del mese di Novembre, alle ore 09,00, presso la sede dell’Assessorato alla Cultura, ubicata nei locali comunali di Via XI Febbraio n° 14 (1° Piano), si riunisce la Seconda Commissione Consiliare.

Alla predetta ora risultano presenti il Presidente Lombardo Vito e i Componenti Scibilia Noemi, Messana Saverio e Ferrara Annalisa.

Il Presidente Lombardo, coadiuvato dal Segretario Lipari Giuseppe, accertata la sussistenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

Alle ore 09,00 fa ingresso l’Ass. al Bilancio Dott. Roberto Scurto.

Il Presidente Lombardo dà lettura del punto all'O.d.G.: **“Studio e Consultazione per esprimere il parere d’urgenza su proposta di deliberazione di C.C. n° 50 del 27/10/2016 avente ad oggetto: “Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016/2018” e su proposta di deliberazione di C.C. n° 51 del 27/10/2016 avente ad oggetto “Approvazione Bilancio di Previsione 2016/2018”. Audizione del Dirigente dei Servizi Finanziari Dott. Sebastiano Luppino, dell’Ass. al Bilancio Dott. Roberto Scurto e del Presidente Collegio dei Revisori dei Conti Rag. Stefano Varvaro”.**

Il Presidente Lombardo chiede all’ Ass. Scurto di relazionare in merito al DUP e al Bilancio di Previsione 2016/2018 di cui la Seconda Commissione è chiamata a dare il proprio parere di competenza.

L’Ass. Scurto riassume il DUP (Documento Unico di Programmazione) 2016/2018 approvato dalla Giunta con la Delibera n° 329 del 24/10/2016, il quale si articola in due sezioni: la sezione strategica che sviluppa le linee programmatiche che caratterizzano il programma dell’Amministrazione, da attuare nel corso del mandato amministrativo (quinquennale) e la sezione operativa che contiene la programmazione operativa dell’ ente relativo a un periodo corrispondente al bilancio di previsione (triennio 2016/2018). Quest’anno, prosegue l’Ass. Scurto per il DUP è l’esordio in quanto va a sostituire la Relazione Previsionale e Programmatica prevista fino allo scorso anno e che la normativa in merito al DUP prevedeva di predisporlo entro lo scorso mese di luglio, cosa che non è stato possibile fare per motivi di tempistica, dato che la Giunta si è insediata nello scorso mese di Giugno. L’Ass. Scurto assicura che il nuovo DUP sarà formulato in maniera più dettagliata e comunica che la prossima settimana ci sarà un incontro tra l’Amministrazione Comunale, il Segretario Generale e i Dirigenti di Settore per discutere sulla nuova programmazione.

L’Ass. Scurto informa che la Terza Commissione Consiliare con emendamenti ha apportato delle modifiche al Piano Triennale delle Opere Pubbliche reperendo le risorse finanziarie (80.000 Euro) per l’acquisto di uno Scuolabus togliendo i fondi relativi alla realizzazione di piccole opere, prevedendo la manutenzione della battigia, degli accessi a mare, della viabilità interna di Alcamo Marina, di C/da Palma, eliminando tra le opere previste il muretto del depuratore perché sarà realizzato dal Genio Civile, ha soppresso la climatizzazione del Teatro Euro, il Piano del Traffico, puntando principalmente sulla manutenzione delle strade allo scopo di ridurre i debiti fuori bilancio. Alle ore 09,15 entra il Consigliere Allegro Anna Maria alla quale il Presidente Lombardo riassume quanto finora discusso.

Alla stessa ora fa ingresso il Dirigente Servizi Finanziari Dott. Sebastiano Luppino.

Alle ore 09,20 fa ingresso il Collegio dei Revisori dei Conti costituito dal Presidente dell’Organo di Revisione Rag. Stefano Varvaro e dai Componenti Dott. Graziano Viola e Dott. Antonio Maltese.

Il Consigliere Messana invita l'Amministrazione comunale a dare un segnale immediato per quanto riguarda il Corso VI Aprile con la sistemazione dell'arredo urbano e con l'organizzazione di eventi.

L'Ass. Scurto comunica che è prevista la realizzazione nel Corso Stretto di un mercato natalizio.

Il Consigliere Messana chiede all'Ass. Scurto notizie in merito alla gestione dei parcheggi a pagamento.

L'Ass. Scurto fa presente che l'Amministrazione ha intenzione di affidare la gestione all'esterno, attraverso un bando di gara che sarà predisposto nei prossimi mesi che però non rientra in questo bilancio di previsione.

Il Consigliere Messana in merito all'importo di circa 1.400.000 Euro relativamente alle spese in economia propone di spendere il più possibile in base agli spazi di manovra che ci sono.

L'Ass. Scurto fa presente che quanto espresso dal Consigliere Messana lo sta già elaborando la Terza Commissione Consiliare e ritiene soprattutto importante la programmazione che la prossima settimana sarà formulata con i Dirigenti di Settore e la predisposizione del Bilancio di Previsione 2017 nei primi mesi del prossimo anno.

Il Consigliere Allegro propone che prima di predisporre il nuovo bilancio di previsione, l'Amministrazione comunale promuova alcuni step con la Seconda Commissione Consiliare.

L'Ass. Scurto afferma che con la Commissione si può intraprendere un lavoro virtuoso in considerazione che in Commissione c'è più tempo per elaborare proposte e fa presente di avere suggerito, assieme al Segretario Generale, la realizzazione di corsi di formazione specifici.

Il Presidente Lombardo chiede al Dott. Luppino chiarimenti circa il Bilancio di Previsione.

Il Dott. Luppino fa presente che in sostanza il bilancio si avvicina ai bilanci dei paesi europei che sono bilanci di cassa, rispettando l'equilibrio tra entrate e spese. Per quanto riguarda il Comune di Alcamo, prosegue il Dott. Luppino, siamo in equilibrio finanziario, con una cassa che si aggira tra gli 8 /10.000.000 di Euro.

Il Presidente Lombardo chiede al Collegio dei Revisori qual'è la differenza sostanziale tra i conti del 2016 rispetto al 2015.

Il Rag. Varvaro fa presente che sostanzialmente non ci sono grosse differenze.

Il Presidente Lombardo premettendo che con poche sedute disponibili è difficile fare un esame approfondito e chiede al Presidente dell'Organo di Revisione qual'è la situazione in generale del bilancio di previsione 2016.

Il Rag. Varvaro premettendo che il bilancio 2016 è più un consuntivo che un previsionale, fa riferimento ai tagli degli stanziamenti regionali nei confronti degli Enti Locali e al 40% della spesa relativa al personale.

Il Presidente Lombardo chiede in dettaglio la spesa dei vari settori comunali.

Il Dott. Viola fa presente che sulla spesa incidono soprattutto la gestione degli asili nido, delle palestre e dei servizi sociali.

Il Dott. Luppino afferma che essendo il bilancio strutturato per missioni, programmi e titoli, bisogna chiedere il dettaglio delle spese ai Dirigenti di Settore che hanno una visione più ampia rispetto a revisori contabili.

Il Rag. Varvaro propone, in merito alla spesa, di verificare tutti i settori e effettuare un controllo a campione e lamenta che non si è nelle condizioni di conoscere le spese di ogni settore ritenendo opportuno pertanto la realizzazione di un centro dei costi per avere un controllo più dettagliato della spesa.

Alle ore 09,45, per impegni personali lascia la seduta il Dott. Antonio Maltese.

Il Presidente Lombardo dichiara che con un centro dei costi è più facile redigere il bilancio.

Il Dott. Luppino fa presente che una volta approvato il bilancio, la Giunta predispose il PEG (Piano Economico di Gestione) con il quale si attribuiscono risorse finanziarie ed umane ai Dirigenti e si definiscono gli obiettivi, suddividendo le spese in capitoli di cui sono responsabili i Dirigenti e afferma che si potrebbe fare un centro di costo trasversale in capo a un settore che si occupa della gestione dell'autoparco, della manutenzione, della pulizia ecc.. Il PEG 2016, prosegue il Dott. Luppino avrà un'impalcatura simile a quello precedente perché necessità più tempo per lavorarci e bisognerebbe fare un piano dei costi più dettagliato e un controllo di gestione che verifichi come vengono svolti i servizi.

L'Ass. Scurto premettendo che i costi di gestione esistono per quanto riguarda le Società Private afferma che si potrebbe realizzare anche per il Comune.

Il Rag. Varvaro afferma che la gestione dovrebbe essere di tipo aziendale, verificando le entrate e le uscite e dove è possibile incrementare le entrate (vedi parcheggi) e fa presente che alcuni servizi elargiti dal Comune come la refezione scolastica negli asili nido sono sottocosto.

Il Presidente Lombardo chiede al Rag. Varvaro quali sono i problemi, le criticità che il Collegio dei Revisori affronta nell'analisi dei costi del Comune e come risolverli per il futuro.

Il Dott. Viola fa presente che il problema principale è quello inerente le spese del personale e lamenta la disorganizzazione dell'Ufficio Tributi e dell'Ufficio Legale, non dotati di un programma gestionale (software) aggiornato, in considerazione che il mercato è in continua evoluzione, che possa garantire la semplificazione e l'organizzazione di un certo tipo di lavoro e il poco tempo per visionare tutto il carteggio relativo al bilancio pervenuto al Collegio, lo scorso sette novembre, che non ha consentito all'Organo di Revisione di potere fornire dati più dettagliati.

Questo bilancio, conclude il Dott. Viola è fondamentalmente ingessato nella parte corrente e pertanto i margini di gestione sono irrisori.

Alle ore 10,40, dopo avere ricevuto i ringraziamenti dai Componenti della Commissione, lasciano la seduta i Revisori dei Conti.

Il Dott. Luppino fa presente che il bilancio di previsione, rispetto alla nuova normativa sul Patto di Stabilità, prevede un equilibrio tra le entrate e le uscite calcolate in sede di previsione e di rendicontazione. Con l'armonizzazione, prosegue il Dott. Luppino, il fondo crediti di dubbia

esigibilità va inserito in sede previsionale e a consuntivo e bisogna porre maggiore attenzione sulle entrate che prima erano costituite per il 70% dai finanziamenti dello Stato e della Regione e per il restante 30% dal Comune, ora invece il trend si è invertito con il 50% derivante dalle entrate tributarie locali.

Il Dott. Luppino fa presente che così come discusso con l'Ass. Scurto bisogna potenziare gli uffici dal punto di vista informatico, rappresentando il grave errore fatto quattro anni fa con la scelta sbagliata di andare su PADIGITALE il cui contratto scade nel 2017.

Il Consigliere Messina lamentando la difficoltà a comprendere la struttura del bilancio in considerazione dei tempi ristretti in cui la Commissione è chiamata ad esprimere un parere preannuncia che per i motivi sovraesposti si asterrà non ritenendosi preparato ad approvare il bilancio ed invita l'Amministrazione Comunale a lavorare seriamente nella direzione di risolvere il problema legato al personale e di tenere informata la Seconda Commissione relativamente al prossimo bilancio 2017 al fine di potere dare un contributo in merito.

Il Consigliere Allegro condivide quanto affermato dal Consigliere Messina e dichiara che le difficoltà nascono dal fatto che la situazione non è ben definita e fa presente che nel sito istituzionale del Comune di Alcamo alla sezione amministrazione trasparente ha potuto constatare le numerose fatture in pagamento da parte del comune tra cui quelle relative ai cani randagi del canile di Crotone.

Il Dott. Luppino fa presente che i cani che si trovano presso il canile di Crotone hanno un costo annuo di 400.000 Euro, (1,50 Euro al giorno per ogni cane) inferiore comunque rispetto alla gestione di un canile comunale.

Il Presidente Lombardo in merito alla gestione e controllo dei parcheggi a pagamento propone di affidare il servizio a una ditta esterna attraverso gli ausiliari del traffico così da liberare da tale incombenza i vigili urbani.

Il Dott. Luppino fa presente che gli ausiliari del traffico sono da supporto al dipendente comunale che è responsabile della procedura, pertanto gli ausiliari possono solo segnalare ma non istruire procedimenti.

Il Consigliere Messina chiede all'Ass. Scurto se nel bilancio ci sono margini per aumentare il numero delle telecamere della videosorveglianza in modo da coprire altre zone della città come per esempio Piazza della Repubblica.

L'Ass. Scurto risponde che nel territorio comunale sono collocate diverse telecamere e che relativamente a Piazza della Repubblica è in dirittura di arrivo un progetto di riqualificazione.

Il Consigliere Allegro in riferimento alla relazione dei revisori relativamente alla riduzione della spesa corrente chiede chiarimenti all'Ass. Scurto in merito alla refezione scolastica del Plesso Europa le cui entrate sono di 166.000 Euro a fronte di 317.000 Euro di uscite.

L'Ass. Scurto risponde che in considerazione del rispetto dei requisiti HCCP previsti dalla legge, considera un aggravio per le casse comunali una gestione interna della mensa comunale.

Per il Dott. Luppino al fine di ridurre la spesa corrente bisogna accelerare ed aumentare la riscossione dei tributi, che a fronte dei costi ci devono essere qualità dei servizi e effettuare un lavoro a 360° al fine di avere entro il mese di Dicembre pronti gli atti propedeutici al Bilancio 2017.

Alle ore 11,10, dopo i saluti e i ringraziamenti della Commissione, lasciano la seduta L'Ass. Scurto e il Dirigente Luppino.

Il Presidente Lombardo dà lettura del verbale N° 15 della seduta del 16/11/2016 relativo alla richiesta parere d'urgenza sulla proposta di deliberazione di C.C. n° 49 del 26/10/2016 avente ad oggetto: "Approvazione Piano delle alienazioni e/o valorizzazioni dei Beni immobili Comunali suscettibili di alienazione e e/o di valorizzazione, ai sensi dell'art. 58 del D.L. n. 112/2008 convertito con modifiche dalla L. 133/2008 – triennio 2016-2018", che posto a votazione. Viene approvato, per alzata di mano, con voto unanime da parte dei Componenti presenti.

Dopo un ampio dibattito e avendo esaurito la trattazione del punto all'O.d.G., alle ore 12,10 il Presidente Lombardo scioglie la seduta.

**IL PRESIDENTE**  
LOMBARDO VITO

**IL SEGRETARIO**  
LIPARI GIUSEPPE